



## Taller de formación sobre fondos europeos 2021 (Entidades locales)

Abril 2021

### EXPERIENCIA INSPIRADORA: AYUNTAMIENTO DE GIJÓN/XIXÓN (ASTURIAS)

#### Recorrido de la Agencia Local de Promoción Económica y Empleo del Ayuntamiento de Gijón/Xixón en el ámbito de fondos europeos

El marco estratégico que fomenta el inicio de la ciudad y del área de promoción económica y empleo en los proyectos europeos se remonta al Plan Estratégico de Gijón 1991-1999. Tanto el fenómeno de la globalización, como la propia construcción europea constituyeron dos grandes tendencias que marcaron el diseño del Plan y a las cuales el mismo pretendía dar respuesta. En este sentido, se comenzó trabajando en dos aspectos, la imagen de marca de la ciudad de cara al exterior y la colaboración institucional en el desarrollo de proyectos conjuntos con otras ciudades europeas. Así pues, los proyectos europeos y la participación en redes de ciudades europeas empezaron a formar parte de forma habitual en el nuevo modelo de ciudad que se estaba construyendo.

El Plan Estratégico de Gijón 2002-2012 reafirma la apuesta decidida de Gijón por llegar a ser un entorno de referencia en la Europa de ciudades y participar de la construcción europea, así como su apuesta por aportar al refuerzo del Espacio Atlántico frente a una mayor descentralidad debido a la ampliación de la Unión Europea. En este sentido, se identificó como una oportunidad la participación activa en diferentes redes y foros de intercambio de información europea como un vehículo para el conocimiento y para la aplicación de experiencias innovadoras en diversos ámbitos, como la promoción económica y el empleo, la igualdad de género, la integración social, etc.

El Plan Estratégico de Gijón 2014-2026 vuelve a incorporar entre sus objetivos uno específico destinado al despliegue de estrategias de captación de financiación que permitieran el desarrollo de los proyectos propuestos en el plan, entre ellas, la propia financiación europea.

En este marco el Ayuntamiento de Gijón se integra en diferentes redes de ciudades europeas para intercambiar experiencias, compartir estrategias, afrontar conjuntamente con otros municipios de similares características problemas y retos comunes, principalmente a través de proyectos que se presentan a financiación europea, o bien, de otras metodologías de intercambio y aprendizaje, como la evaluación inter pares, así como también canalizando hacia las instancias europeas las necesidades de las ciudades que sirvan de orientación a las nuevas programaciones a diseñar. Entre las redes hay que destacar: Eurocities (La Agencia participa en concreto en el Foro de Asuntos Sociales y el Foro de Desarrollo Económico y Empleo), la Red de Ciudades del Arco Atlántico y la Red de Escuelas de Segunda Oportunidad.

En relación con la Agencia local de Promoción Económica y Empleo, desde el año 1993, con el Programa de Acción Prioritaria para Gijón y, posteriormente, desde el año 2000, a través de los diferentes acuerdos de concertación social, concierta su actividad con los principales agentes socioeconómicos de la ciudad, de forma cuatrienal, coincidiendo con el despliegue de la actividad municipal de cada equipo de gobierno electo. Desde el inicio los programas e iniciativas comunitarias han sido incorporados como parte esencial de los acuerdos, lo que le dota de impulso a esta actividad, teniendo así mismo, equipos destinados a la identificación de oportunidades de financiación, al diseño, formulación y gestión de los proyectos, así como a su seguimiento, evaluación y justificación.

Los primeros proyectos desarrollados por la Agencia Local de Promoción Económica y Empleo del Ayuntamiento de Gijón/Xixón se remontan a 1997, con el Proyecto REVOL financiado por el Artículo 6 de los Fondos FEDER, por citar uno de ellos, destinado a la creación de empresas de inserción social relacionadas con la gestión de residuos sólidos urbanos y a la promoción de los nuevos yacimientos de empleo auspiciados por la Comisión Europea a través del Libro Blanco de “Crecimiento Económico, Competitividad y Empleo” – 1993-.

El acceso a los diferentes programas ha sido continuo. Algunos programas en los que se ha tenido proyectos aprobados son:

- ▶ Proyectos de empleo, igualdad, juventud e integración sociolaboral en el ámbito de las Iniciativas comunitarias Youthstart, Now, Horizon e Integra.
- ▶ Proyectos de acompañamiento hacia el empleo de colectivos desfavorecidos y de promoción de la creación de empresas a través de la Iniciativa comunitaria EQUAL.
- ▶ Un proyecto integral de regeneración urbana a través de la Iniciativa comunitaria URBAN.
- ▶ La digitalización de empresas y la promoción de espacios industriales degradados a través del programa Interreg.
- ▶ Intercambio de buenas prácticas en todas las ediciones del programa URBACT I, II y III para proyectos sobre las industrias creativas, la reducción de la brecha digital o las nuevas formas de financiación a proyectos empresariales.
- ▶ El trabajo con colectivos especialmente desfavorecidos, la formación y la intermediación en el mercado de trabajo a través de la Subvención Global del Fondo Social Europeo.
- ▶ La transferencia metodológica con países de América Latina a través de URBAL 13.
- ▶ La creación de viveros de empresas gracias al Instrumento financiero del Espacio Económico Europeo.
- ▶ Acciones para el fomento del envejecimiento activo y movilidad de personas de edad avanzada mediante el Programa ENEA.
- ▶ El empoderamiento de la juventud a través de Juventud en Acción y Erasmus+.
- ▶ El trabajo con jóvenes en riesgo de exclusión a través del Programa de Aprendizaje Permanente – PAP- y las Asociaciones de aprendizaje Grundtvig y en la actualidad Erasmus +.
- ▶ Nueva metodología de trabajo para la activación juvenil a través de los esquemas de Garantía Juvenil.

## Los aprendizajes clave

### **Principales DIFICULTADES encontradas para liderar o participar proyectos financiados con fondos europeos**

- ▶ Necesidad de recursos humanos *exprofeso* con conocimiento en gestión de proyectos europeos y manejo de idiomas. Aunque se subcontrate parte externamente se debe tener ese perfil en la organización, son los que mejor conocen las necesidades y son los que deben aprovechar posteriormente todo el conocimiento generado.
- ▶ Alta competitividad para acceder a los fondos.
- ▶ Diseño de proyectos de mayor envergadura, integrales y con un número de socios mayor de participación.
- ▶ Dificultades en ocasiones para encontrar los socios idóneos y que quieran participar.
- ▶ Desmotivación de equipos cuando los proyectos presentados no son aprobados. Fundamental trabajar la resiliencia.

### **Principales VENTAJAS O VALOR AÑADIDO de liderar o participar en proyectos financiados con fondos europeos**

- ▶ Son espacios de experimentación que permiten la validación de recursos, metodologías, etc., que luego pueden ser trasladadas con mayores garantías a políticas generales.
- ▶ El conocimiento nuevo que puede ser adquirido gracias al intercambio de experiencias con otros socios.
- ▶ Las sinergias que pueden obtenerse cuando la red de socios es local/regional de cara al futuro.

- ▶ La metodología de trabajo que se utiliza para los fondos europeos es perfectamente trasladable a los fondos nacionales y los regionales.

### Las CLAVES DE ÉXITO que os han permitido lograr estos resultados

- ▶ Alineación de los proyectos a la estrategia de la ciudad.
- ▶ La involucración del ámbito político – traslación a políticas generales.
- ▶ Buenas formulaciones para desarrollar las experiencias piloto.
- ▶ Buena elección de los socios a involucrar.

## Recomendaciones

1. El equipo de gobierno y la alta dirección deben liderar el posicionamiento de la ciudad en materia de financiación europea.
2. El contar con una estrategia integral o sectorial es clave para enmarcar los proyectos que se desean diseñar, de esa manera se cuenta también con diagnósticos de partida que son claves para poder plantear qué proyectos son los idóneos para responder a las necesidades concretas.
3. La participación en redes de ciudades con objetivos similares puede acompañar el proceso gracias a compartir información, experiencias, etc.
4. Fundamental seguir de cerca los programas que nos interesan a nivel europeo pues ellos mismos y toda la documentación que les precede pueden servir de inspiración para los proyectos a desarrollar.

## Proyectos destacados

### Agencia de Activación Juvenil

<b>Objetivos y breve descripción</b>	Experimentación de una metodología de trabajo para la activación de los jóvenes de la ciudad menores de 30 años, que no se encontraban ni en empleo ni en formación, y su posterior incorporación al mercado de trabajo.
<b>Fondo con el que se ha financiado</b>	CONVOCATORIA EUROPEA: Acción preparatoria sobre la Garantía Juvenil (VP/2012/012)
<b>Socios</b>	Ayuntamiento de Gijón (líder), Conseyu de la Mocedá de Gijón; Federación Asturiana de Empresarios; Consejería de Educación y Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias.
<b>Presupuesto</b>	195.590 €
<b>Aprendizajes destacados</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Tras la experimentación, inició una colaboración permanente con los socios del proyecto para ejecutar la Agencia de Activación Juvenil de forma anual, ya sin financiación europea –ejemplo de coordinación administrativa multinivel.</li> <li>▶ Validación de la metodología de trabajo para su incorporación a la programación anual de la Agencia Local de Promoción Económica y Empleo.</li> <li>▶ Validación del programa de prácticas no laborales propio para su uso como recurso de gran valor en la entrada de jóvenes al mercado de trabajo.</li> <li>▶ Constitución formal de la Agencia Local de Promoción Económica y Empleo como Agencia de colocación.</li> </ul>

<b>Objetivos y breve descripción</b>	Acercamiento de los jóvenes a la tecnología como vía de motivación hacia el futuro del empleo y al fomento de las vocaciones tecnológicas.
<b>Fondo con el que se ha financiado</b>	Erasmus+ KA3
<b>Socios</b>	Ayuntamiento de Gijón, Ayuntamiento de Sheffield (líder), Ayuntamiento de Riga, Ayuntamiento de Ronneby, Fundación Mundo Digital de Roma
<b>Presupuesto</b>	444.271 €
<b>Aprendizajes destacados</b>	<p>► Este proyecto lo trabajamos en el seno de nuestra Escuela de Segunda Oportunidad y es una muestra de cómo los recursos europeos pueden dotar de valor añadido a los programas que se desarrollan. La dimensión europea de la Escuela de Segunda Oportunidad es fundamental en dos vías:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Todas las temáticas que se trabajan en estos proyectos permiten captar la atención de estos jóvenes que, por lo general, no encuentran motivación en lo que se les enseña desde el ámbito educativo convencional. Este proyecto se basó en la tecnología (programación de videojuegos, drones y robótica) pero hemos tenido proyectos sobre emprendimiento, voluntariado, alimentación sostenible, y todos los temas han atraído su atención, lo que nos permite trabajar los otros ejes de la Escuela de Segunda Oportunidad (prevenir el fracaso escolar, fomentar la autonomía, promover su integración social, etc.)</li> <li>2. Los proyectos mencionados son todos Erasmus+, bien de la línea de juventud, o bien, de la línea de educación de adultos. Todos ellos conllevan movilidades europeas. Para los jóvenes con los que trabajamos en la ESO, poder viajar fuera de España es un lujo al que no suelen tener oportunidad de acceso y el trabajar colaborativamente con otros jóvenes, algunos de ellos de otro nivel educativo muy superior al suyo, y ver que pueden desenvolverse como iguales en las actividades de los proyectos, supone un empoderamiento para estos jóvenes que nos reafirma en la apuesta por estas iniciativas.</li> </ol>

#### **Evaluación de impacto de las políticas locales de empleo**

<b>Objetivos y breve descripción</b>	El presente proyecto tenía por objeto contribuir al desarrollo de las prácticas de evaluación de la Estrategia Europea de Empleo. Como objetivos específicos, preveía establecer medidas dirigidas a evaluar el grado de cumplimiento de los sucesivos pactos locales por el empleo y su aproximación a los objetivos que en ellos estaban fijados.
<b>Fondo con el que se ha financiado</b>	Desarrollo de Prácticas de Evaluación de la Estrategia Europea de Empleo (EEE) – Dirección General de Empleo y Asuntos Sociales de la Comisión Europea
<b>Socios</b>	Ayuntamiento de Gijón (líder), Fundación Universidad de Oviedo
<b>Presupuesto</b>	112.112,40 €
<b>Aprendizajes destacados</b>	<p>► Experiencia piloto para testar una metodología de evaluación de los acuerdos de concertación social existentes en el municipio y desarrollados al amparo de la Estrategia Europea de Empleo. Tras su validación y presentación en Bruselas</p>

supuso la base de la metodología que se utiliza actualmente para la evaluación de los programas de la Agencia Local de Promoción Económica y Empleo

#### FIN-URB-ACT

<b>Objetivos y breve descripción</b>	<p>El objetivo del proyecto FIN-URB-ACT era avanzar en las estructuras de apoyo relacionadas con el acceso a la financiación para el establecimiento de pymes y desarrollo de sus negocios.</p> <p>Se trabajó en mejorar las estructuras de apoyo locales a través del intercambio de buenas prácticas, el aprendizaje mutuo y el desarrollo e implementación de buenas prácticas.</p> <p>Se pretendía establecer instrumentos financieros para las pymes adaptados a sus necesidades reales, así como la creación de un entorno de servicios de apoyo no financieros que les facilitara un crecimiento sostenible.</p> <p>Hubo dos niveles de partenariado, uno a nivel europeo, formado por los distintos socios y, otro, a nivel local, formado por el Ayuntamiento y entidades financieras locales como principales agentes y contando con la colaboración de cámaras de comercio, asociaciones empresariales, etc.</p>
<b>Fondo con el que se ha financiado</b>	URBACT
<b>Socios</b>	Ayuntamiento de Aachen (líder), Ayuntamiento de Gliwice, Ayuntamiento de Galati, Ayuntamiento de Maribor, Ayuntamiento de Edimburgo, Ayuntamiento de Leipzig, Asociación de Desarrollo de Berlín, Ayuntamiento de Linz, Ayuntamiento de Reims, Ayuntamiento de Roma, Ayuntamiento de Aveiro y Ayuntamiento de Gijón
<b>Presupuesto</b>	710.000 €
<b>Aprendizajes destacados</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Gracias al conocimiento generado en el proyecto, y a la realización de un estudio de viabilidad, se diseñó el primer fondo de capital riesgo 100% municipal para el apoyo de proyectos innovadores generadores de empleo en la ciudad de Gijón.</li><li>▶ El fondo Gijón Invierte I se encuentra funcionando y en vigor y, en la actualidad, tras la valoración del recurso y del impacto conseguido se está trabajando en la licitación del fondo Gijón invierte II.</li></ul>