

La Renta de Garantía de Ingresos en el País Vasco

Sara de la Rica
Fundación ISEAK

25/11/2019

La Renta de Garantía de Ingresos (RGI)

- Introducida en el País Vasco en 1989
- Transferencia monetaria mensual
- Destinada a unidades de convivencia que cumplan los requisitos
 - Pocos (o ningún) ingreso: complementa hasta el umbral
 - Tiempo mínimo de empadronamiento
 - Obligación de buscar y aceptar trabajo, asistir a servicios de Lanbide.
- Compatible con otros ingresos
 - Prestación Complementaria de la Vivienda (PCV): hasta 250€ de ayuda al alquiler
 - Ayudas de Emergencia Social (AES): dentista, oculista, facturas de la luz, el agua...
 - [Estímulos al empleo](#)
 - Otros ingresos compatibles: becas, ayudas a menores, ...

¿Qué busca la RGI?

- Objetivo principal: disminuir pobreza
- Objetivo social a medio plazo: Emanciparse de la RGI
- ¡Peligro! Trampa de pobreza
 - Caída en el desempleo de larga duración
 - ¿Cómo se evita? **Vinculación con la actividad**. No sólo por parte del desempleado si no también por parte de los Servicios de Empleo Público

Algunas cifras -

- 5,5% de los individuos vascos reciben la RGI (119.000 individuos en unos 50.500 hogares)
- Alrededor de la mitad es población activa. De éstos: 1/3 ocupados y 2/3 desempleados
- 4,5% del gasto público. Menos de 1% del PIB del País Vasco

Algunas cifras: cuantía de la RGI

Cuantía máxima de RGI en 2018		
1	Un adulto	644,49 €
2	Dos adultos	827,69 €
3	<u>Tres o más personas, al menos dos adultos</u>	915,47 €
4	Monoparentales (un hijo)	877,99 €
5	Monoparentales (dos o más hijos)	965,87 €
6	Una persona pensionista	732,38 €
7	Dos adultos, al menos una pensionista	915,47 €
8	<u>Tres o más personas, al menos una pensionista</u>	988,71 €

Investigación científica

Resultados basados en:

1. De la Rica, Sara & Gorjón, Lucía (2019), *Assessing the Impact of a Minimum Income Scheme in the Basque Country*, Journal of the Spanish Economic Association (SERIEs, 2019)
2. Gorjón, Lucía (2018), *The impact of the Minimum Income Scheme on Poverty in the Basque Country*, ISEAK WP
3. De la Rica, Sara & Gorjón, Lucía (2018). "*El impacto de la renta de garantía de ingresos en Euskadi.*" Papeles de economía española 156: 110-126.

1^a pregunta:

¿Reduce la RGI la pobreza en el País Vasco?

1. En la incidencia de la pobreza
2. En la intensidad de la pobreza

¿Cómo definimos pobreza?

- Según la legislación de la RGI (tabla de cuantías)
- Según la literatura de pobreza de la OCDE:

Se define el ingreso “equivalente” del individuo mediano (En Euskadi = 1492€)*:

- 40% es la línea de extrema pobreza (597€)
- 60% es la línea de pobreza (896€)

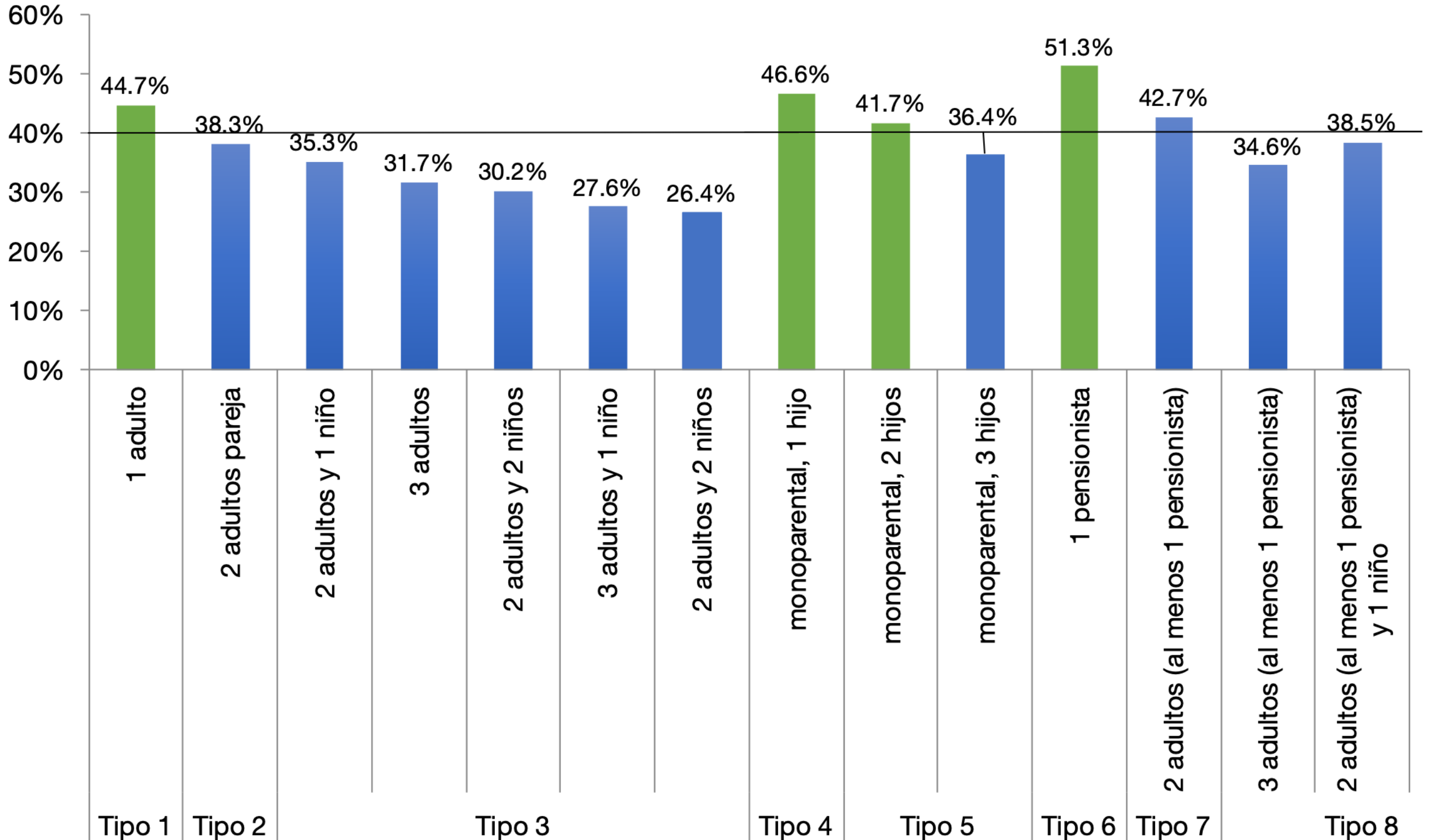
***El ingreso equivalente es un ingreso per capita ponderado según el hogar donde vive.**

Escala OCDE modificada:

1 + 0,5 adulto extra + 0,3 niño extra

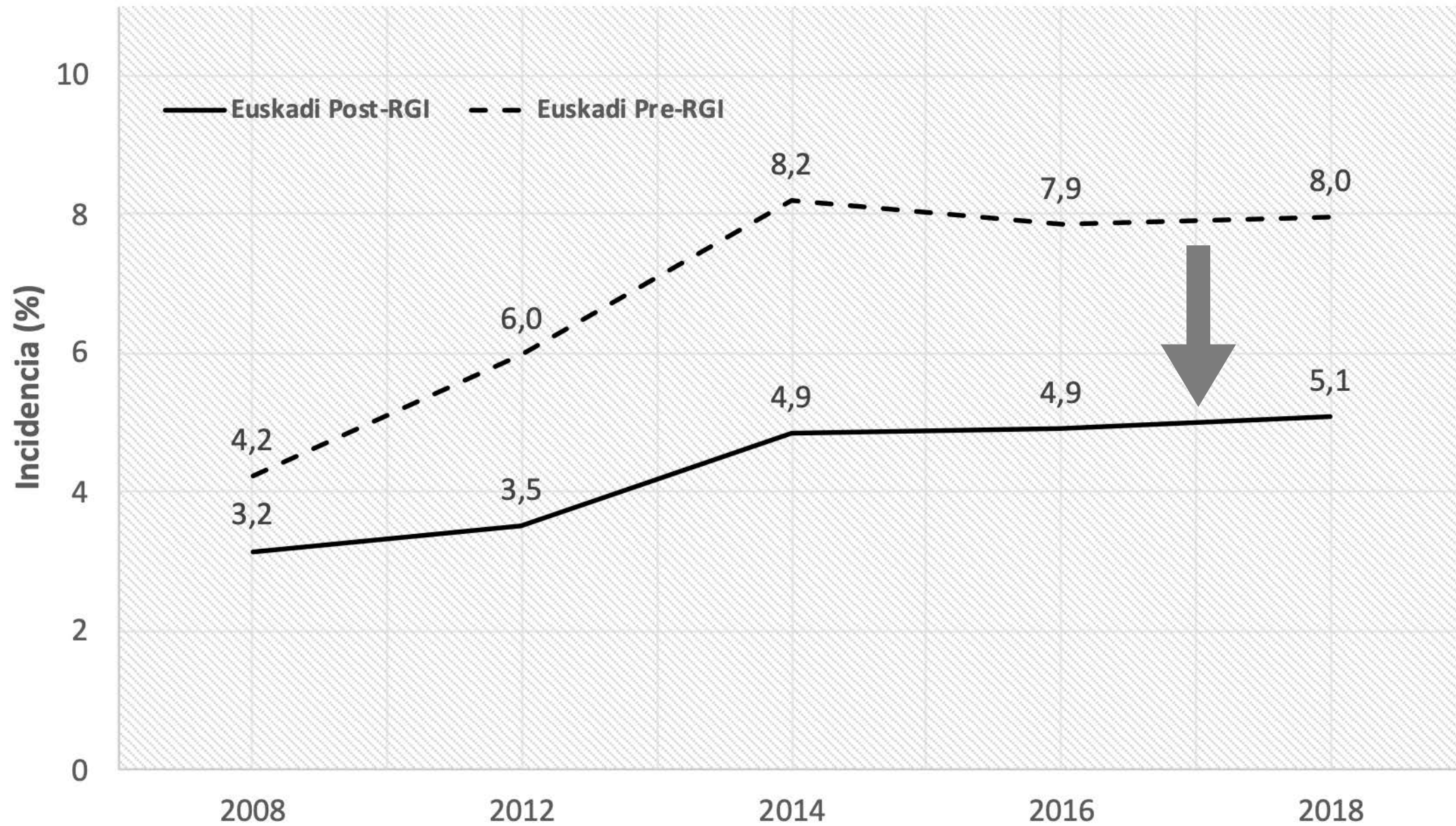
Comparativa umbrales de pobreza: GV y estándar internacional (2018)

2/3 de hogares RGI son hogares “azules”



*El Impacto de la RGI Vasca en la Reducción de
la Pobreza (según la escala de la OCDE):
2008-2018*

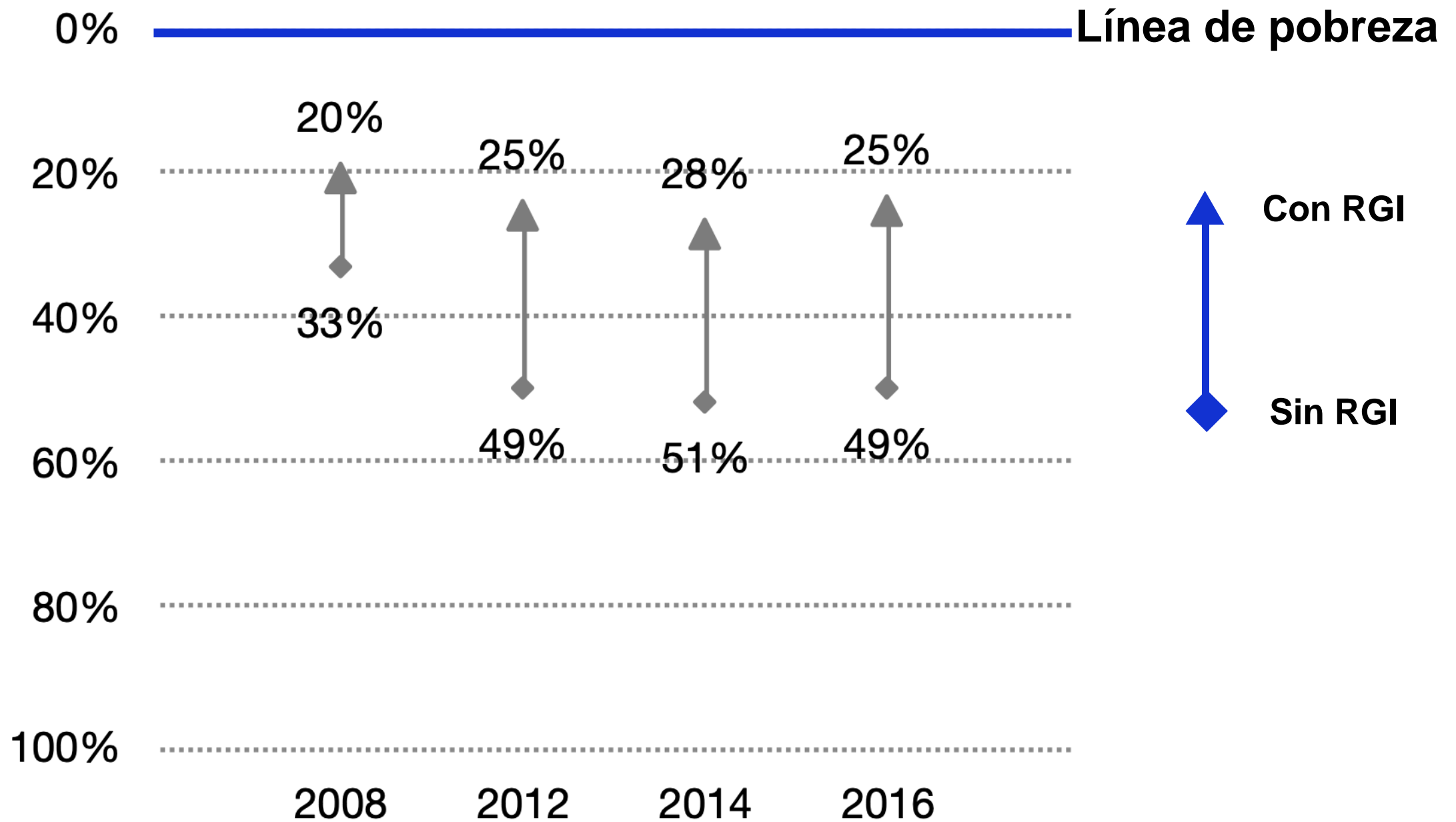
Incidencia de la pobreza en Euskadi según el umbral internacional (40% mediana - **extrema pobreza**)



La RGI reduce sustancialmente los niveles de pobreza en Euskadi y en sus territorios, especialmente durante la crisis, pero no lo suficiente para paliar por completo sus efectos.

*El Impacto de la RGI Vasca en la Reducción de
la Intensidad de la Pobreza
("Cuánto de pobres son los pobres"):
2008-2018*

Distancia a la línea de pobreza - intensidad (Euskadi)



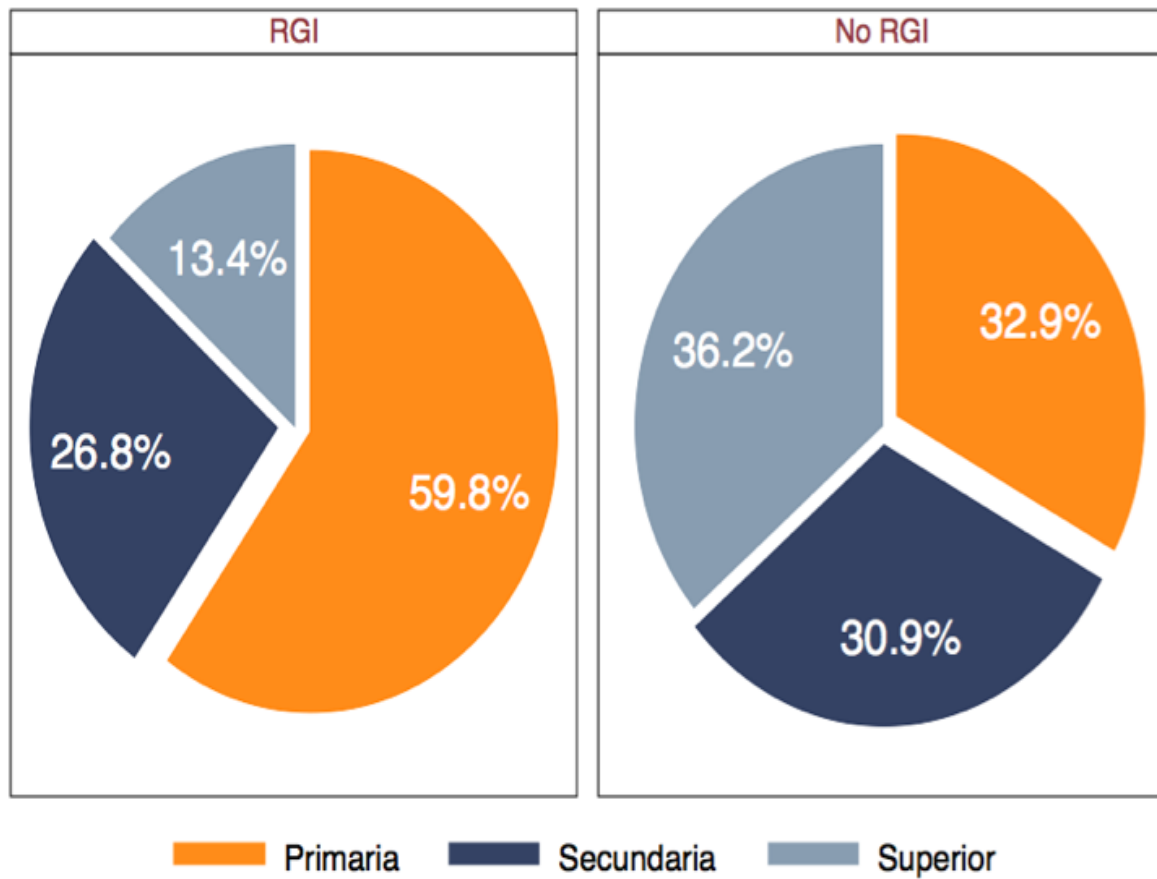
La RGI reduce notablemente la intensidad de la pobreza en Euskadi, es decir, los hogares pobres son mucho menos pobres gracias a la RGI.

2^a pregunta:

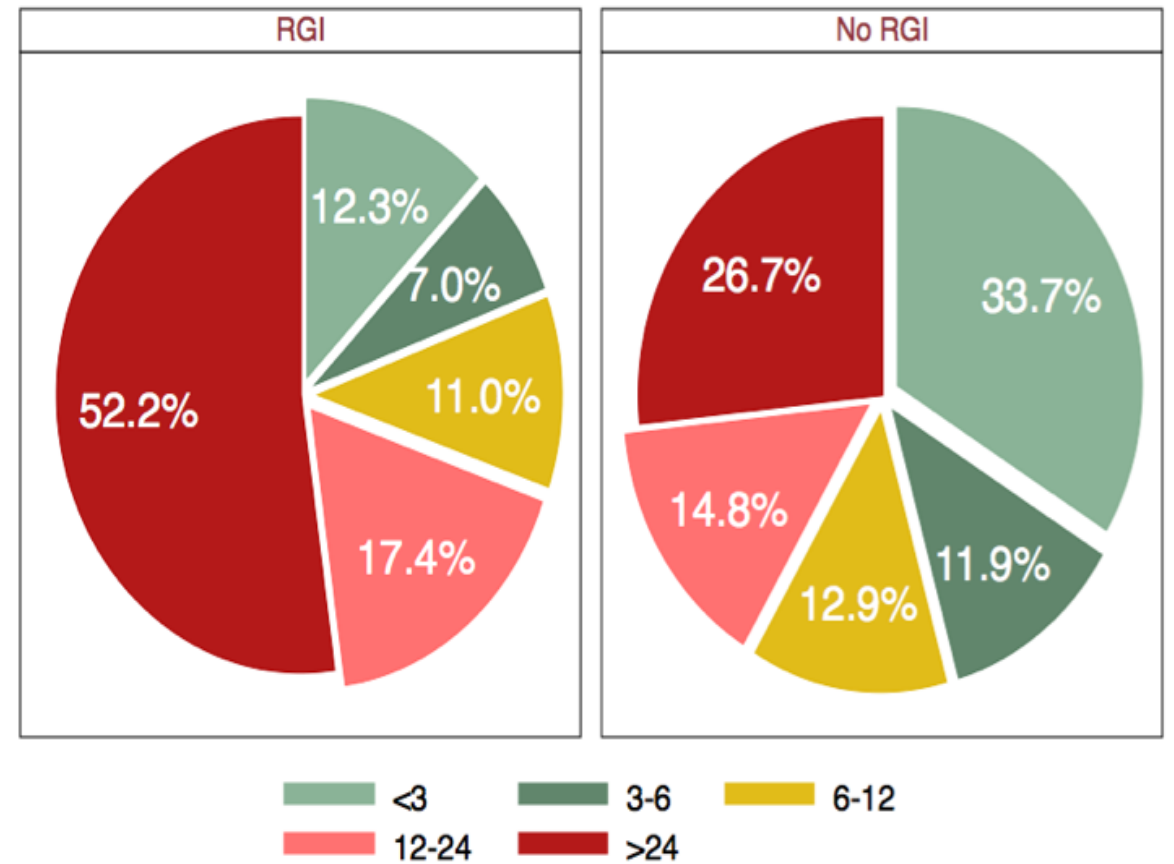
¿Desincentiva la RGI a trabajar?

¿Cómo son las personas desempleadas RGI en comparación con el resto?

Composición por nivel educativo de los parados



Composición por tiempo en desempleo de los parados

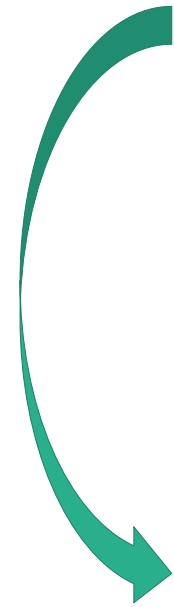


→ Tasa de salida mensual

- RGI: 3%,
- No-RGI: 9%

Dadas estas Diferencias

Construimos un grupo de control similar al colectivo RGI

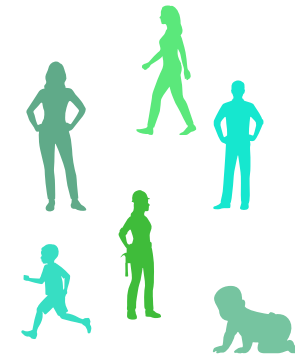


Colectivo NO-RGI

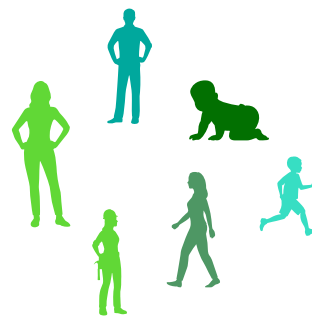


Encuentran trabajo el **9%**

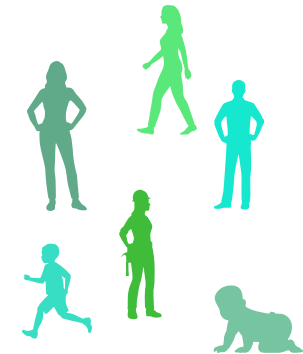
Colectivo RGI



Encuentran trabajo el **3%**



Encuentran trabajo el **3%**



Encuentran trabajo el **3%**

Resultados

- No, la RGI no retrasa la salida a un empleo
- Un colectivo NO RGI de iguales características que el colectivo RGI tiene la misma dificultad para encontrar trabajo.
- Son sus características, y no la RGI, lo que provoca unas bajas tasas de salida.

3^a pregunta:

¿Funcionan los servicios de
Activación de Lanbide para
el colectivo RGI?

- Sólo el 40% reciben servicios de Lanbide
 - Tipos de servicios: orientación (39%) , seguimiento (0,7%), formación (2,3%)

Para medir el impacto de la activación en la salida a un empleo del colectivo RGI:

- Utilizamos una metodología similar
- Grupo de control: personas RGI que no reciben servicios

Resultados

- *Sí, las medidas de activación aceleran la salida a un empleo del colectivo RGI.*
- Aquellas personas desempleadas que participan en los servicios de activación tienen más probabilidad de encontrar un trabajo.
- En concreto: la formación duplica su probabilidad de encontrar trabajo

Conclusiones

- Nos parece importante ajustar la cuantía de la RGI en función al número de personas del hogar.
- Es fundamental la vinculación entre políticas activas y pasivas.
- El papel de Activación de los Servicios de Empleo es importante para la vuelta al mercado laboral del colectivo RGI.
- Siempre debe ser preferible la opción de trabajar frente a quedarse en el desempleo (Estímulos al Empleo de la RGI vasca)
- Evaluar, saber qué está pasando y poder rectificar o mejorar si es necesario.

¡Muchas gracias!

ANEXO 1: Ley 4/2011

→Requisitos

- La pueden solicitar unidades de convivencia cuyos ingresos sean insuficientes para hacer frente a las necesidades básicas
- Más de 3 años empadronado y con residencia efectiva en el País Vasco
- Haber solicitado todas las demás ayudas
- No más propiedades que la vivienda habitual

→Características

- Compatible con sueldos y otras ayudas
- Se destina mensualmente

ANEXO 2: Ejemplos de estímulos al empleo

Hogar de una persona			Hogar de 4 personas		
Sueldo	RGI	Total ingresado	Sueldo	RGI	Total ingresado
200	640	840	200	900	1100
300	640	940	300	900	1200
500	470	970	500	760	1260
600	390	990	700	600	1300
800	220	1020	900	425	1325
1000	50	1050	1000	340	1340
Hasta 1.100€			1200	180	1380
			Hasta 1.400€		

Algunas cifras: los hogares

Type	Total	%	% MIS	MIS individual
1 1 adult	146,994	6.86	15.07	22,152
2 2 adults	211,256	9.86	6.10	12,883
3 3 or more people, at least 2 adults	1,039,015	48.49	5.72	59,440
4 Single-parent (1 child)	17,947	0.84	34.63	6,215
5 Single-parent (2 or more children)	14,375	0.67	41.73	5,998
6 1 retired people	103,809	4.85	6.66	6,916
7 2 adults, at least 1 retired	269,998	12.60	2.07	5,599
8 3 or more people, at least 1 retired	339,143	15.83	1.56	5,291
Total	2,142,537	100.00	5.81	124,493

- La mitad de las personas en Euskadi viven en hogares tipo 3, de los cuales el 6% son RGI → 60.000 personas
- Menos del 2% viven en hogares monoparentales, pero la RGI juega un papel fundamental en ellos.
- Hogares con una persona adulta es el segundo con más individuos RGI.