

**“Hacia un cambio de modelo en el Sistema de Protección a la Infancia.”**

**Razones para un segundo manual de procedimiento en el marco de la protección infantil y adolescente en Navarra**

**Subdirección de Familia y Menores de la  
Agencia Navarra de Autonomía y  
Desarrollo de las Personas.**

**Madrid, 11/11/2019**

# PRESENTACIÓN

- Consideraciones previas
  - Sistema de Protección a la familia la infancia y la adolescencia en Navarra.
  - Aproximación a los datos de intervención.
- II Manual de procedimiento en el marco de protección a la infancia y adolescencia en Navarra.
  - Razones, objetivos, retos y oportunidades asociadas.

# CONSIDERACIONES PREVIAS.

---

El sistema de protección a la infancia en Navarra.

Estructura en tres niveles.

Modelo y características de la intervención

Reactivo

Reparador

Selectivo

Act. De oficio

Con importantes problemas de coordinación

---

## El sistema de protección a la infancia en Navarra.

Población residente 640.647 habitantes

235.000 unidades de convivencia

130.000 Menores de 18 años (20% población)

100.000 menores de 15 años (16% población)

5.600 Familias y 6.700 menores atendidos por el S.P.I con expediente de protección en 2019 / 5% del total de menores 0-18 años.

## El sistema de protección a la infancia en Navarra.

- 5.200 en situación de riesgo, atendidos desde la Atención primaria de Servicios Sociales.
  - 4.600 desde los SSBB/UB.
  - 600 en los programas intermedios atendidos desde los EAIA (Entidad Pública y Ayuntamiento de Pamplona).

1.500 Atendidos desde los Servicios especializados de la Entidad Pública:

- 360 menores en programas de preservación familiar desde la entidad pública.
- 800 con gestión de guarda o en situación de desamparo, atendidos desde programas de acogimiento familiar y /o residencial.
- 340 en programas de justicia juvenil, atendidos desde el Sistema de Reforma.

## El sistema de protección a la infancia en Navarra.

---

2000 aperturas de expediente.  
1500 cierres de expediente  
25% de expedientes que permanecen activos.

### Media de incorporación anual:

- 1600 menores en el ámbito primario
  - 400 menores en la atención especializada.
-

## El sistema de protección a la infancia en Navarra.

51% Chicos / 49% Chicas.  
41% Procedencia extranjera/ 10% de M.E.N.A.S.  
59% origen nativo.

Media de edad de 15,61 años.  
Media de edad a la salida del sistema de 17,75 años.  
Una media de estancia en el sistema de 2,13 años.

3,01 recursos por menor en el proceso de intervención.  
1,45 años de seguimiento post-institucional.

# SISTEMA DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA EN NAVARRA.

---

## ASPECTOS A CONSIDERAR

- Un Sistema de Protección a la Infancia que cumple razonablemente bien con el encargo social encomendado.
  - Que garantiza la atención a todas las situaciones de riesgo de desprotección y/o desamparo.
  - Con un conjunto de equipos profesionales insuficiente pero con solvencia técnica acreditada.
  - Con una cartera de servicios, recursos y prestaciones igualmente insuficiente pero garantista con la demanda.-
-



# SISTEMA DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA EN NAVARRA.

---

## ASPECTOS A CONSIDERAR.

- Una edad tardía en la detección e intervención sobre los indicadores de desprotección.
  - Constatación de una tendencia de aumento sostenido en el tiempo de apertura de expedientes de protección.
  - Descompensación de las altas con las bajas.
  - Aumento de las situaciones de riesgo severo y desamparo.
  - Acumulación en el tiempo de los casos.
  - Una falta de estrategia para la intervención temprana con carácter preventivo-promocional.
  - Una falta criterios comunes en todo el territorio para el trabajo en red.-
-

## II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

---

Razones, objetivos, retos y oportunidades asociadas al II Manual de procedimiento en el marco de la detección, notificación, valoración e intervención.

---

# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

---

## Razones fundamentales para un nuevo documento

- ❑ El largo periodo de vigencia del anterior manual, sin que se hayan producido actualizaciones.
  - ❑ Constituye la columna vertebral del cambio de modelo del actual Sistema de Protección a la Infancia.
  - ❑ Constituye la dimensión operativa del nuevo enfoque del Sistema de protección a la Infancia,
  - ❑ Forma parte del Documento marco de Atención Primaria de Servicios Sociales de Navarra.
-

# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

## Razones fundamentales para un nuevo documento

- La insuficiente atención a nuevas realidades generadoras de desprotección.
- La falta de consenso en la utilización del actual manual.
- La necesidad de terminar de configurar un lenguaje común en el análisis de la desprotección.
- La necesidad construir una visión y respuesta Interdepartamental a las situaciones de desprotección.

## II Manual de procedimiento para las situaciones de desprotección a la infancia y adolescencia

---

### OBJETIVOS

- Ampliar el grado de detección y notificación por debajo de los 7 años y de manera prioritaria en la etapa 0-3.
  - Recoger las nuevas situaciones de riesgo de desprotección asociadas a las nuevas realidades.
  - Mejorar la capacidad de respuesta a la demanda. Tanto a las riesgo como a las de desamparo.
  - Establecer un lenguaje común en el análisis de la desprotección.
  - Ajustarse a los cambios legislativos.
-

## II Manual de procedimiento para las situaciones de desprotección a la infancia y adolescencia

---

### OBJETIVOS

- Establecer una nueva reorganización respecto de las competencias en materia de protección a la Infancia y adolescencia.
  - Garantizar la sistematización y extensión de los protocolos de actuación en todas las instancia que tienen que ver con la protección a la infancia.
  - Identificar y visualizar la necesidad del trabajo en red.
  - Facilitar una visión con carácter interdepartamental de la prevención, la promoción y la protección.
-

# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

---

## RETOS Y OPORTUNIDADES

- Llevar a cabo un nuevo modelo de atención que integre de manera coherente el espacio de la atención primaria y la atención secundaria.
  - Un modelo de valoración llevado a cabo con los resultados del instrumento de valoración, el criterio profesional y la opinión de las personas atendidas.
  - Adecuar los recursos para que la atención primaria pueda responsabilizarse de la atención de las situaciones de riesgo que no impliquen la declaración de desamparo.
  - Clarificar las responsabilidades de la atención primaria y la atención especializada.
-

# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

## RETOS Y OPORTUNIDADES

- En la detección.
  - Mejorar un sistema muy poco vinculado a las situaciones de vulnerabilidad. Con muy poca capacidad de detección por debajo de los 7 años.
- En la notificación-derivación.
  - Falta de criterios comunes para valorar el nivel de urgencia, gravedad y/o servicio destinatario.
- En la valoración
  - Dar unidad de criterio a un Sistema con diversidad de herramientas de valoración



# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

## Retos y oportunidades

### □ En la Intervención.

- Mejorar un sistema con diversidad de modelos teóricos de referencia
- Fortalecer y unificar criterios en las actuaciones de carácter interdepartamental (Salud, Educación y Servicios Sociales).
- Llevar a cabo una mayor interrelación con las entidades que gestionan los recursos residenciales y el medio abierto (creación de mesas sectoriales).
- Un mejor apoyo y reconocimiento a las necesidades de las familias de acogida y adopción (extensas y ajenas).
- Un mayor y mejor apoyo a los organismos y entidades que configuran los diferentes nudos de la red social comunitaria.-

# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

---

## Primeras actuaciones

- Aprobación del Documento mediante orden foral.
  - Proceso de formación conjunta con carácter interdepartamental sobre los fundamentos y uso del II Manual.
    - Formación de 1000 profesionales
    - Llevado a cabo en dos fases.
    - Descentralización de los recursos PEA, PEIF, PEF Y CENTRO DIA.
-

# II Manual de procedimiento en el marco de la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunidad Foral de Navarra

---

MUCHAS GRACIAS.

ESKERRIK ASKO

---